

讲者：香港浸会大学 社会科学学院 副院长(研究)、地理系 杨春教授
日期:二零二二年八月十九日（星期五）

1.1 引言：区域的概念及地理学的区域观

A. 区域：地理学的区域观

- 区域：特定地区或世界的一部分；或一个国家划分的任何大型官方区域。
- 区域的规模：超国家的 (欧盟、北美自由贸易协定)；次国家级（珠三角、长三角）
- 区域的类型：自然、人文、经济、政策区域。
- 区域具有一定的界线，有的明确，如国界线，省界线等；
- 有的模糊，如气候区，植被区，降水区等。
- 区域的特征：
 - 层次性
 - 差异性
 - 整体性
 - 可变性
 - 开放性

B. 区域与区域地理

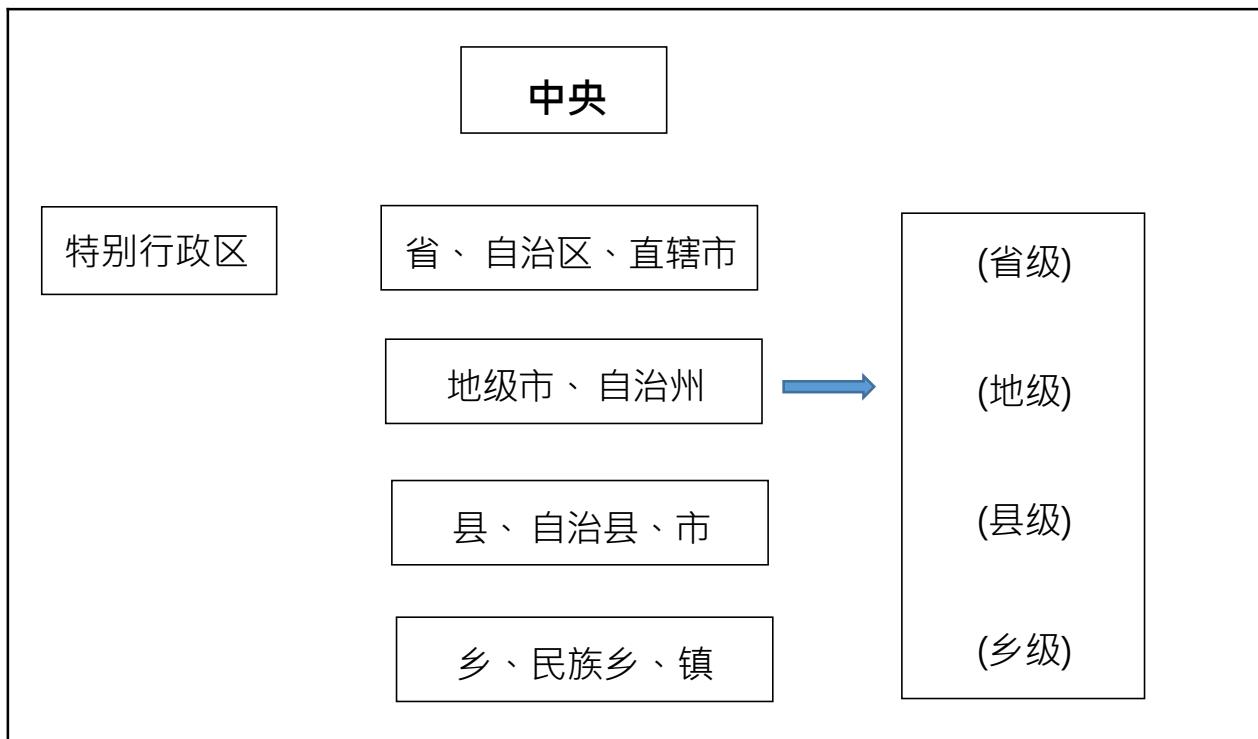
- 如何介定「区域地理」一直是地理学领域历史上一个有争议的问题。R.W. Dickinson 在 1970 年代将其定义为对特定区域（无论是本地区域、国家还是大陆）的各种空间分布现象的处理，因此意味着区域地理学家应该在所有空间尺度上进行操作。
- 区域地理是地理学的一个主要分支。它关注特定土地或景观中不同文化、自然、社会、经济和政治地理因素的相互作用，而系统地理则专注于全球层面的特定地理因素（维基百科）。
- 新区域地理：人文地理的一个子领域，侧重于区域的政治、经济和社会文化建设，它们对个人和社会身份的意义，以及嵌入在区域建设过程中的权力关系。

1.2 国家的地理分区/区划：背景及地理因素

A. 中国的区域

- 中国幅员辽阔，地域多样，区域分析成为一项艰巨的任务
- 中国领土没有一致的区域划分
- 不同时期的国家计划产生了不同的区域划分
- 具有不同目标的研究人员产生了不同的区域

B. 我国的行政区划



C. 阶层式行政区划

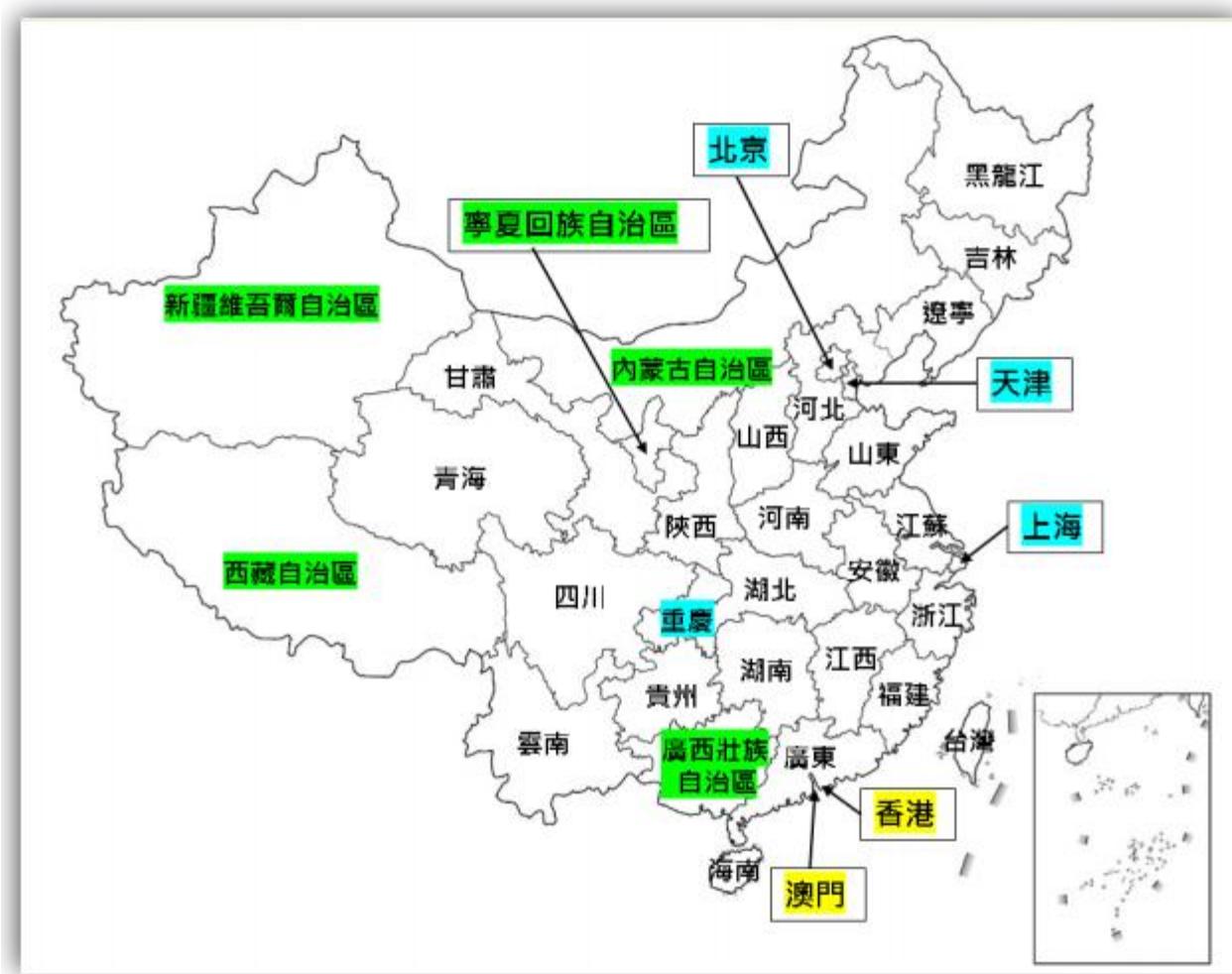
- 阶层式结构：
 - 省级行政区
 - 地级行政区
 - 县级行政区 / 市辖区
 - 乡级行政区和村级行政区
- 省级行政区
 - 23 个省

- 5 个自治区
 - 广西壮族自治区
 - 新疆维吾尔自治区
 - 宁夏回族自治区
 - 内蒙古自治区
 - 西藏自治区
- 4 个直辖市
 - 北京
 - 上海
 - 天津
 - 重庆 (1997)
- 2 个特别行政区
 - 香港
 - 澳门

D. 国家对城市的定义和划分

- 中国城市包括 4 个行政级别：
 - 直辖市
 - 地级市
 - 县级市
 - 乡级行政管理区
- 城市和镇统称亦被划分为「城镇」
- 「城市」：政府层级
- 「城市」在中国是经济活动的集中地
 - 资金、劳动力和其他生产要素均集中于城市

E. 我国的版图及地理位置



1.3 国家不同时期的地理分区/区划

A. 四大地理分区

- 由于中国疆域的宽广，从地形、气候、人文、经济和政治各个角度，有各种类型的地理区划方式。
 - 四大地理分区：综合地理位置、自然地理、人文地理的特点，把我国划分为四大地理区域。
 - 南北分界
 - 中国的南北分界线为秦岭-淮河连线，以北的地方，在中国区域地理上称为北方，以南的地方称为南方。
 - 北方大致包括地域上的东北地区、华北地区和西北地区（“三北”）。
 - 南方大致包括地域上的西南地区、中南地区、华东地区。
 - 东西分界
 - 中国的东西分界线为黑河-腾冲连线，以东的地方，在中国区域地理上称为东部，以西的地方称为西部。
 - 东部大致包括地域上的东北地区、华北地区、中南地区和华东地区。
 - 西部大致包括地域上的西北地区和西南地区。
 - 东西差异：地形、人口、经济发展水平。
-
1. 北方地区是指秦岭-淮河一线以北，大兴安岭-阴山-贺兰山-乌鞘岭以东的地区，东临渤海和黄海，是中国季风区的北部地方，位于1月份0℃等温线和800毫米等降水量线以北。
 - 包括东北三省、黄河中下游五省二市的全部或大部分，以及甘肃东南部，内蒙古、江苏、安徽北部。
 - 面积约占全国的20%，人口约占全国的40%，其中汉族占绝大多数，少数民族中人口较多的，有居住在东北的满族、中国朝鲜族等。
 - 区内的东北平原、华北平原、关中平原，均为中国重要的农业产区。区内农业以旱作为主。因气候关系，长城以北的主要农作物有：春小麦、玉米、高粱、大豆、马铃薯、甜菜；而长城以南则可以种植冬小麦、玉米、棉花、荞麦、甘薯等农作物。
 2. 南方地区，指秦岭-淮河线以南的地区，西面为青藏高原，东面和南面分别濒临黄海、东海和南海，大陆海岸线长度约占全国的 $\frac{2}{3}$ 以上。
 - 包括长江中下游六省一市，南部沿海和西南四省、市大部分地区。
 - 面积约占全国的25%，人口约占全国的55%，其中汉族占大多数。
 - 地势西高东低，地形为平原、盆地与高原、丘陵交错。本区热量充足，降水丰沛，具有良好的农业生产条件。
 - 区内的成都平原被称为“天府之国”，长江中下游地区则有“鱼米之乡”的美称。

3. 西北地区，西北地区通常简称“西北”或“大西北”。大致位于大兴安岭以西，长城—祁连山脉—阿尔金山脉—昆仑山脉一线以北，包括陕西、内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、宁夏回族自治区和甘肃省的西北部。
- 这一地区国境线漫长，与俄罗斯、蒙古、哈萨克等国相邻，利于边境贸易。
 - 本区约占全国面积的 30%，但人口只占全国的约 4%，是地广人稀的地区。
 - 汉族约占全区人口的 2/3，少数民族人口约占总人口的 1/3，主要有蒙古族、回族、维吾尔族、哈萨克族等。
 - 深居中国西北部内陆，属于温带大陆性气候，干旱缺水、荒漠广布、风沙较多、生态脆弱、人口稀少、资源丰富、开发难度较大。
4. 青藏地区，位于中国西南部，横断山脉以西，喜马拉雅山以北，昆仑山和阿尔金山、祁连山以南，包括青海、西藏和四川西部。
- 面积约占全国的 25%，但人口仅占全国的 1%。
 - 有世界屋脊之称，是黄河、长江、澜沧江、雅鲁藏布江等众多大江的发源地，因此也被誉为中华水塔。
 - 青藏地区平均海拔 4000 米以上，气候寒冷，是我国藏族主要聚集区，主要城市有拉萨、林芝、玉树。

B. 不同时期行政/经济分区

- 体现不同时期国家区域发展政策的演变
 - 1949: 六大行政区
 - 1958: 七大行政地理分区
 - 1964: 三线建设
 - 1986: 三大经济地带
 - 2006: 四大板块

1. 六大行政区：1949-1954

- 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立，全国先后设立华北、东北、西北、华东、中南、西南六大行政区，简称大区。
- 华北由中央直辖，东北设人民政府，其他各大行政区设军政委员会。大区设人民政府或军政委员会，是一级地方政府，分别管辖若干省级行政单位。
- 1952 年，六大行政区改设行政委员会，仅作为中央的派出机构监督地方政府，本身不再是一级地方政权。
- 为了加强集中统一领导，1954 年，撤销六大行政委员会，各省、自治区、直辖市、地方、地区改由中央直辖

六大行政区

请参阅：

<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%9C%B0%E7%90%86%E5%A4%A7%E5%8D%80>

2. 从六大行政区到七大行政地理分区 (1958-1961)

- 20世纪50年代，中国为了逐步改变生产力布局不平衡和不合理状态，并且充分合理地利用各地区人力及物力资源，中央尝试在建立全国完整工业体系的同时，考虑在地方上建立不同水平、各具特点的工业体系
 - 1958年，国家计划部门为了加强对地区经济的计划指导，在中华人民共和国成立初期东北、华北、西北、华东、中南、西南的基础上，将全国划分为七大经济协作区，又称七大行政地理分区
- 中央要求各区尽快建立大型的工业骨干和经济中心，形成若干个具有比较完整的工业体系的经济区域。
- 六大行政区中的中南地区被拆分为华中地区和华南地区。
- 把中南地区中的中部省份河南、湖北、湖南称为华中地区；把广东（包括海南）、广西、称为华南地区

七大行政地理分区

请参阅：https://www.researchgate.net/figure/Administrative-divisions-of-China-at-the-province-and-county-levels_fig4_330758294

3. 三线建设 (1964-1980)

a. 背景

- 冷战思维
- 国防军事背景的区域工业化过程
- 三线地区主要包括：四川（含重庆）、贵州、云南、陕西、甘肃、宁夏、青海等省区以及山西、河北、河南、湖南、湖北、广西、广东等省区的部分地区
- 山、散、洞：「分散、隐蔽、靠山」

b. 三线建设 (1964-1980)

- 大规模投资于国防、科技、基础工业（包括制造业、矿业、金属制造和电力生产）、交通运输等基础设施，为中国中西部地区工业化做出了重大贡献。

- 1964 年至 1980 年间，中国在三线地区投资 2050 亿元，占全国基础产业和基础设施投资 39.01%。
 - 投资总额比重大于 2001 年发起的西部大开发战略。
- 成昆铁路、攀枝花钢、二汽等带动了西南、西北地区原本贫困的农业经济。
- 四川绵阳、德阳、攀枝花、贵州贵阳、湖北十堰等数十个城市成为工业重镇十个城市成为工业重镇

1952-75 年基础设施投资分布 (%)

时期	沿海	内陆
第二个五年计划 (1957-61)	42.3	53.9
1962-1965	39.4	58.0
第三个五年计划(1966-70)	30.9	66.8
第四个五年计划(1971-75)	39.4	53.5
1952-1975	40.0	55.0

4. 三大地帶 (1986)

- 沿海与内陆省份在改革开放后经济发展差距加大
 - 第七个五年计划 (1986-1990) 提倡空间分工，区域专业化及协作
- 中央因而提出三大地帶政策
 - 目的：透过将发展中心由沿海地区转移至中部及西部以减低区域发展差异
- 三大地帶 (又称三大经济带) 根据我国各地区的自然条件、经济资源、经济发展水平、交通运输条件、经济效益等方面差异划分。
 - 从经济发展水平、生产建设的经济效益水平、基础设施，以及科学、技术、经营管理等方面看，大体是东部地带高，西部地带低，由东向西递减。
 - 从土地、矿藏和水力等自然资源方面看，则大体是西部地带和中部地带丰富，东部地带一般较缺乏，由东向西呈递增趋势。

项目经济地带	范围
东部经济地带	北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、广西等十一个省、市
中部经济地带	黑龙江、吉林、山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南、陕西、内蒙古等 10 个省、自治区和四川中部、东部地区
西部经济地带	新疆、西藏、青海、云南、贵州、宁夏、甘肃等七个省、自治区和四川西部地区

a. 三大地帶--自然特征

地帶	位置、地形及地貌	气候及水文
东部经济地帶	地处我国第三阶梯上，面向海洋，背靠大陆，地表平坦	气候温和，雨量充沛
中部经济地帶	位于中国腹地，地处我国第一和第二阶梯地型千变万化 从北到南的地貌依次是黄土高原、华北平原、长江中下游平原和东南丘陵	因中部经济地帶横跨南北，不同地区日照时间、气候和环境差异很大 例如地处华东的安徽在气候上属暖温带与亚热带的过渡地区；湖南则具亚热带季风气候
西部经济地帶	位于西部边远地区，深入内陆，有 70 %的国境线，地势较高，地域辽阔	西南和西北在自然条件上存在差异： 西南地区有充足的雨水、多气候带和丰富的动植物资源；西北地区干旱少雨、光照充足；青藏高原具有独特的高原自然气候条件

地帶	资源分布	缺点
东部经济地帶	能源、原材料不足	环境污染严重，江河下游洪涝多
中部经济地帶	资源比较丰富，煤、石油、铜、铝等多种矿产的探明储量占全国重要地位。水能和森林资源也很丰富	黄土高原水土流失；东北森林过度砍伐；水患、风沙危害
西部经济地帶	能源、矿产资源前景可观；西南水利资源充足	西北土地荒漠化严重

b. 中国的五年计划

- 五年计划是一系列经济发展举措。
- 计划是中央集权的共产主义经济的一个关键特征，为整个国家制定的计划通常包含其所有地区的详细经济发展指南。
- 随着邓小平的改革，中国计划经济已从苏联式的计划经济转为社会主义市场经济的市场经济。
- 五年计划：中国最高领导层发展理念方向和转变的关键指标。
- 「十一五」计划的名称由「计划」改为「规划」。

<http://www.ditu.cn/a/tongbuziyuan/jiaoxueyongtu/2022/03032401.html>

背景：改革开放以来，区域发展不平衡日益突出，东中西三大经济地帶差距尤为明显。

	增长速度		
	东部	中部	西部
第七个五年计划	14.3	11.2	10.9
第八个五年计划	23.4	18.7	15.8
	工业所占的比率 (%)		
	东部	中部	西部
1985	60.3	27.2	12.5
1990	62.7	25.4	11.9
1995	66.0	23.8	10.2

Source: Gao 2005, P.378

c. 西部大开发

- “西部大开发”是中华人民共和国中央政府的一项政策，目的是“把东部沿海地区的剩余经济发展能力，用以提高西部地区的经济和社会发展水准、巩固国防。”
- 2000年1月，国务院成立了西部地区开发领导小组。由时任国务院总理朱镕基担任组长，时任国务院副总理温家宝担任副组长。
- 经过全国人民代表大会审议通过之后，国务院西部开发办于2000年3月正式开始运作。
- 2006年12月8日，国务院常务会议审议并原则通过《西部大开发“十一五”规划》。
- 面积为685万平方公里，约占全国的71.4%。2002年末人口3.67亿人，占全国的25%。约占国内生产总值的15%。
- 西部地区自然资源丰富，市场潜力大，战略位置重要。
- 但由于自然、历史、社会等原因，西部地区经济发展相对落后，人均国内生产总值仅相当于全国平均水准的2/3,不到东部地区平均水准的40%，迫切需要加快改革开放和现代化建设步伐。

d. 振兴东北老工业基地战略

- 20世纪90年代以前，东北地区作为我国经济相对发达的地区同时也是我国最重要的工业基地
- 1990年以来，由于体制性和结构性矛盾日趋显现，东北老工业基地出现企业设备和技术老化，竞争力下降，就业矛盾突出等问题，资源性城市主导产业衰退，经济发展步伐缓慢，与沿海发达地区的差距不断扩大。
 - 改革开放之初的十多年，东北地区在全国还保持重要的经济地位，GDP占全国的比重在10%—15%之间。但从1990年代中期以后GDP比重开始持续下降，这也是东北老工业基地经济衰退时期。2008年，东北三省GDP占全国的比重由1980年的13.7%下降为8.6%。
- 2003年10月，中共中央、国务院发布《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》（以下简称《若干意见》），明确了实施振兴战略的指导思想、方针任务和政策措施。

- 中央直属国有大中型企业主导东北经济的局面没有发生变化。2006年，辽宁、吉林和黑龙江3省的中央国有企业工业增加值占工业产值比重分别为53%、63%和86%，高于全国17.3、27.3和30.3个百分点。

按注册成分划分的东北地区工业构成				
年份	项目	工业总产值 / 万亿元	比重	
			国有	非国有
2003	全国	14.22	37.6	62.4
	东北三省	1.17	67.4	32.6
2008	全国	50.74	28.4	71.6
	东北三省	4.08	46.3	53.7

年份	增长率					相对增长率(以全国为1)			
	全国	东部地区	东北地区	中部地区	西部地区	东部地区	东北地区	中部地区	西部地区
2003	12.1	13.4	10.8	10.8	11.5	1.11	0.89	0.89	0.95
2004	13.4	14.4	12.3	13.0	12.9	1.07	0.92	0.97	0.96
2005	12.8	13.5	12.0	12.7	13.1	1.05	0.94	0.99	1.02
2006	13.7	14.2	13.5	13.1	13.2	1.04	0.99	0.96	0.96
2007	14.2	14.2	14.1	14.2	14.5	1.00	0.99	1.00	1.02
2008	11.7	11.1	13.4	12.2	12.4	0.95	1.15	1.04	1.06
2006-2008	12.9	12.6	13.7	13.2	13.4				
2003-2008	13.2	13.5	13.1	13.0	13.2				

e. 改革后的华北地区

阜新：

- 辽宁省边缘的小型地级市
- 典型的资源型城市，着重依赖煤炭开探和燃烧煤炭发电
- 1950年代，被中央政府选为采用苏联社会主义大规模生产模式的模范城市
- 改革开放以来，铁锈带城市的反面例子：企业停业搬迁、失业、人口外流、贫困、社会动荡
- 2001年：首个“资源枯竭试点城市”——重拾标杆地位
- 2003年：东北振兴战略
- 2008年：资源枯竭城市的转型

政策驱动的阜新产业动态：重拾模范城市？

- 农业和食品加工
- 风力
- 煤化工

f. 中部崛起计划

- 中部地区由于其地理位置处于内陆之前沿海之内，加上基础设施较为薄弱，成为了中国经济较为落后的地区。
- 2004 年 3 月，中国国务院总理温家宝首次在政府工作报告中提出促进中部地区崛起计划。
- 2006 年，中共中央、国务院颁布实施《关于促进中部地区崛起的若干意见》，明确了中部地区全国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽「三基地、一枢纽」的定位。
- 中部崛起计划首次施行于《第十一个五年计划期间》。包括华中地区三省、华东地区两省以及华北地区的山西省。
- 湖北：省会武汉市是中国中部地区的国家中心城市。汽车、钢铁、石化、食品、电子信息、纺织是湖北的重要支柱产业。湖北省水力资源极其丰富，水电发展迅速。装备制造、建筑建材、生物医药业也是湖北较为发达的产业。该省的目标是建成「农产品加工生产区、现代制造业聚集区、高新技术发展区、现代物流中心区」。
- 河南：是传统的农业大省，其总人口超过 1 亿。现在，河南工业处于迅速崛起之中。河南省以食品产业、铝产业、煤化产业等为主。该省的目标是建成「国家重要的粮食生产和现代农业基地，全国工业化、城镇化和农业现代化协调发展示范区，华夏历史文明传承创新区」。计划成为现代化农牧业、观光大省。
- 湖南：努力建设长株潭一体化，其工业以建筑、装备制造、钢铁有色、卷菸制造等为主。还有湖南的传媒媒体等相当有名。
- 安徽：以汽车工业、装备工业、金属材料工业、农副产品加工业等为主。
- 江西：以冶金及金属材料工业、医药工业、食品工业、建材工业、新能源产业等为主。该省的目标是建成「沿海发达地区产业梯度转移的承接基地、优质农副产品加工供应基地、劳务输出基地和旅游休闲的『后花园』」。
- 山西：以煤炭工业为支柱产业，努力发展冶金、装备制造等工业。

g. 重庆的崛起：产业转移、一带一路 (Yang, 2017)

「一带一路」：横跨亚欧非的六大经济走廊

- 新亚欧大陆桥经济走廊
- 中俄经济走廊
- 中国—中亚—西亚经济走廊

- 中国、中南半岛经济走廊
- 中巴经济走廊
- 孟中印缅经济走廊

「一带一路」倡议和中欧班列

- 「一带一路」倡议作为中国引领的全球化和前所未有的时代区域主义
- 地理和经济范围
- 「一带一路」与跨境贸易和投资联系
- 通过区域走廊和中欧班列展示「一带一路」倡议对中国主导的全球化的影响
- 三个「一带一路」倡议走廊和三个 中欧班列 干线（东部、西部和中部）

支持笔记本电脑制造集群的崛起

1. 惠普 (HP)

- 第一个电脑品牌进入重庆
- 考虑扩大其在内地的产能

2. 重庆对惠普的激励措施

- 在重庆建设 80%以上的本地化资讯科技产业
- 低成本的劳动力和公用事业
- 多项优惠政策，包括三年内每年购买超过 100,000 台惠普笔记本电脑
- 税收优惠和回扣
- 交通便利，包括机场枢纽和通往欧洲的铁路

渝新欧铁路

「渝」 -- 重庆

「新」 - 新疆

「欧」 - 欧洲

- 国际物流中最早、最重要的基础设施项目之一
- 首条中欧快线
- 2011 年 3 月推出
- 跨越 11,179 公里

兴建渝新欧铁路消除重庆地处内陆的劣势

兴建之前	当铁路使用时
复合运输 (60-70%) 铁路 → 经深圳水路运输 河流 → 经上海水路运输 水路运输需时 30-40 日	直接经铁路及水路运输出口 运送时间由 40 日 → 17 日

5. 四大板块

- 国家“十一五”规划（2006-2010年）明确提出以四大板块为主题的区域经济发展总体战略：坚持实施推进西部开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略，健全区域协调互动机制，形成合理的区域发展格局。
- “新”四大板块
 - 西部地区主要加强基础设施建设，特别是“一带一路”战略，为向西南开放创造很好的条件；
 - 中部地区承东启西、连接南北，所以要发挥好产业连接和发展的优势；
 - 东部地区主要是制度创新、转型发展和陆海统筹；
 - 东北老工业基地依然要通过深化改革、转型升级增强经济活力。

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/jd/ws_dwhfz/202105/t20210508_1279351.html

- 经济增速「南高北低」趋势突出
 - 以长三角和珠三角为代表的南方地区，经济发展势头强劲，增速高于全国平均水平。
 - 2017年共22个省份的增速超过全国增速均值6.9%。低于全国增速的省份共8个，分别是河北、北京、辽宁、内蒙古、天津、黑龙江、吉林、甘肃，全部为北方省份，说明中国经济「南高北低」现象已成为事实。
 - 西部经济发展速度明显加快
 - 中部崛起势头强劲
 - 东北地区新动能培育任重道远
- 不同板块经济发展差距有逐步拉大的趋势
 - 主要城市：2018年中国GDP排名前10名内，南方城市占了8个，北方城市占了2个，分别是北京、天津。
 - 南北地区：2019年一季度全国实际经济增速最高的是云南，增速为9.7%，次为贵州，增速为9.2%、西藏增速为9.1%、江西增速为8.6%、福建增速8.2%。而北部的黑龙江、天津、吉林等地区经济增速不足6%，分别为5.3%、4.5%和2.4%。
 - 四大板块：1978年东北经济总量占全国13.98%，到了2018年只有6.3%；而南部地区比重从1978年的43.56%变为2017年的52.56%。从经济增长速度来看，改革开放以来，东部、中部、西部年均增速保持在两位数以上，分别是11.4%、10.4%、10.4%，而东北地区略低，经济增速为9.0%。
 - 过去中国区域经济东西部差距变成了南北差距，且差距越来越大

- 四大板块与四大战略

「四大板块」与「四大战略」的空间互动关系

四大战略		四大板块			
		东北	中部	东部	西部
京津冀协同发展	邻近：辽	邻近：晋、豫	京、津、冀 邻近：鲁	邻近：内蒙古	
长江经济带		鄂、湘、赣、皖	苏、浙、沪	川、渝、滇、黔	
黄河流域		晋、豫	鲁	陕、甘、宁、青、新	
一带一路	丝绸之路	黑、辽、林	延伸：豫 (沿陇海线)	延伸：苏 (沿陇海线)	陕、甘、宁、青、新、川、渝、滇、桂、藏、内蒙古
	海上丝绸之路			浙、闽、粤、沪、琼 联动：辽、津、鲁	桂

- 四大板块与其他类型区域划分的比较

- 与三大地带的比较

相似：三大地带与四大板块的划分都于改革开放后、区域协调发展阶段提出

差异：三大地带划分比四大板块划分受自然地理因素的影响更大

- 与三线建设的比较

相似：三线建设和四大板块同样着重内陆地区的开发

差异：三线建设更侧重内陆地区开发，于战争时期提出，具大量的国防考虑

- 与四大地理分区的比较

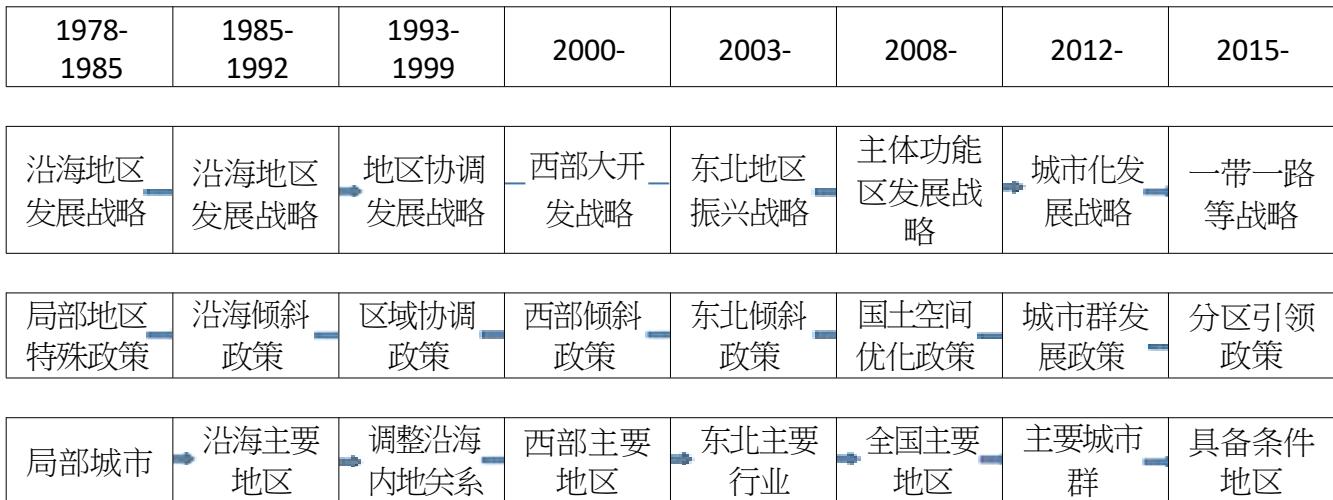
差异：四大地理分区的划分主要依据地形、气候等自然地理因素，四大板块的划分主要依据我国的区域发展战略

- 与七大行政地理分区的比较

相似：七大行政地理分区、四大板块的划分都主要依据我国的“五年规划”

差异：七大行政地理分区的划分为“计划经济”时期、区域非均衡发展阶段提出，主要为了促进我国整体经济水平的提升，而四大板块的划分为改革开放后、区域协调发展阶段提出，主要为了促进区域的协调发展。

总结: 中国区域发展政策演变



2.1 国家主要区域的发展及演变

中国改革开放的时空发展战略示意图

<https://www.zxx.edu.cn/elecEdu>

五大国家区域发展战略

京津冀协同发展	北京、天津、河北	解决北京「大城市病」为核心，京津冀三地作为整体协同发展	<ol style="list-style-type: none">1. 疏解北京非首都核心功能2. 调整优化城市布局和空闲结构3. 构建现代化交通网络系统4. 扩大环境容量生态空间
长三角一体化	上海市 江苏省：南京、无锡、常州、苏州、南通、盐城、扬州、镇江、泰州、徐州、宿迁、连云港、淮安 浙江省：杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、金华、舟山、台州、丽水、温州、衢州 安徽省：合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、徐州、池州、宣城、淮南	将长三角城市群建设成面向全球、辐射亚太、引领全国的世界级城市群	<ol style="list-style-type: none">1. 构建适应资源环境承载能力的空间格局2. 创新推动经济型经济转型升级3. 健全互联互通的基础设施网络4. 推动生态共建环境共治5. 深入融入全球经济体系6. 建立创新一体化发展体制机制
长江经济带	长江三角洲城市群：上海、江苏、浙江、安徽 长江中游城市群：湖北、湖南、江西 成渝城市群：重庆、四川 其他：云南、贵州	充分利用长江黄金水道，以长三角城市群、长江中游城市群和成渝城市群带动整体区域发展	<ol style="list-style-type: none">1. 强化创新驱动产业转型升级2. 推动新型城镇化进程3. 构建东西双向、海陆统筹的对外开放新格局4. 推进一体化市场建设

			<p>5. 提升区域内基本功能 公共服务的整体水平</p>
粤港澳大湾区	<p>中心城市：香港、澳门、广州、深圳 节点城市：珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆</p>	建设粤港澳大湾区，使其成为世界级城市群和与美国纽约湾区、旧金山湾区和日本东京湾区相比的世界四大湾区之一	<p>1. 充满活力的世界级城市群 2. 具有全球影响力的国际科技创新中心 3. 「一带一路」建设的重要支撑 4. 内地与港澳深度合作示范区 5. 宜居、宜业、宜游的优质生活圈</p>
一带一路	<p>西北6省：新疆、陕西、甘肃、宁夏、青海、内蒙古 东北3省：黑龙江、吉林、辽宁 西南3省：广西、云南、西藏 东南5省：上海、福建、广东、浙江、海南 内陆地区：重庆</p>	致力于亚欧非大陆及附近海洋的互联互通，建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系，构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络，实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续的发展	<p>1. 政策沟通 2. 设施联通 3. 贸易畅通 4. 资金融通 5. 民心相通</p>

城市群经济成为国家经济格局的主要形态

1980-2015 年中国城市群主要经济指标统计表(单位 : 万亿 ; %)

年份	总量	全国占比	增速	全国倍数	一产 全国倍数	二产 全国倍数	三产 全国倍数
1980	3219	70.8	8.9	1.1	58.9	79.1	71.3
1985	6550.2	72.7	12.5	0.92	66.3	78.8	73.3
1990	12439	66.6	9.7	2.6	56.2	75.82	60.3
1995	43460	71.5	14.2	1.3	55.2	64.7	72.7
2001	79325	80	10.5	1.3	66.6	81.9	81.3
2005	136114	85.1	14.6	1.5	60	88.3	78.3
2010	299891	82.1	13.4	1.5	59.2	86.2	85.6
2015	564271	82.5	9	1.2	59.5	93.5	77.1

- 2015 年 , 中国 11 个最大的城市群占全国人口的三分之一和经济活动的三分之二。
- 19 个城市群占国家经济活动的十分之九。
- 到 2030 年 , 这 19 个城市群将拥有 8 亿人口 , 届时将占全国国内生产总值的 80% 。

发展阶段	城市群	城市群范围
成熟型	长三角	上海、南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州、镇江、台州、杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山
	珠三角	深圳、广州、珠海、佛山、江门、肇庆、惠州、东莞、中山
	京津冀	北京、天津、石家庄、秦皇岛、唐山、廊坊、保定、沧州、张家口、承德
准成熟型	山东半岛	济南、青岛、烟台、淄博、威海、潍坊、东营、日照
	成渝	重庆、成都、德阳、绵阳、眉山、资阳、遂宁、东山、雅安、自贡、泸州、内江、南充、宜宾、达州、广安
	辽中南	沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、辽阳、丹东、营口、盘锦、铁岭
	海峡两岸	厦门、德州、莆田、三明、泉州、漳州、南平、龙岩、宁德
	中原	郑州、济源、开封、洛阳、平顶山、新乡、焦作、许昌、漯河
	江淮	合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州、池州、巢湖、宣城
	长株潭	长沙、株洲、湘潭、衡阳、岳阳、益阳、常德、委底
	哈长	哈尔滨、长春、大庆、齐齐哈尔、牡丹江、吉林、松原、延边朝鲜
	长江中游	武汉、天门、黄石、鄂州、寺感、咸宁、黄冈、仙桃、潜江
	关中 - 天水	西安、铜川、宝鸡、咸阳、渭南、杨凌、商洛、天水

发展型	呼包鄂榆	呼和浩特、包头、鄂尔多斯、榆林
	鄱阳湖	南昌、九江、新余、吉安、宜春、景德镇、抚州、上饶、鹰潭
	东陇海	徐州、连云港、日照
	太原	太原、晋中、阳泉、吕梁、忻州
	滇中	昆明、曲靖、玉溪、楚雄
	北部湾	南宁、北海、钦州、防城港
	兰州-西宁	兰州、西宁、白银、定西、临夏
	宁夏-沿黄	银川、石嘴山、吴忠、中卫
	黔中	贵阳、遵义、毕节、安顺、黔东南、黔南
	天山北坡	乌鲁木齐、克拉玛依、石河子、昌吉、伊犁
	藏中南	拉萨、日喀则、那曲、山南、林芝

1. 京津冀城市群

- 由京津唐工业基地的概念发展而来
- 地理位置优越
- 自然资源丰富
- 工业基础：我国四大工业基地之一，也是我国北方最大的综合性工业基地
- 文化科研实力：全国 $1/4$ 的高等院校、 $1/4$ 的研究与开发机构， 17% 的国有企业单位专业科研人员集中在本区，尤其是京津地区是全国知识最密集的区域。
- 经济发展的阻碍因素：水资源和能源紧缺
 - a. 京津冀协同发展
 - 建设以首都为核心的世界级城市群
 - 发挥北京的辐射带动作用，打造以首都为核心的世界级城市群。全方位对接支援河北雄安新区规划建设，建立便捷高效的交通联系，支援中关村科技创新资源有序转移、共用聚集，推动部分优质公共服务资源合作。
 - 一核：北京
 - 双城：北京、天津
 - 三轴：京津发展轴、京保石发展轴、京唐秦发展轴
 - 四区：中部核心功能区、东部滨海发展区、南部功能拓展区和西北部生态涵养区
 - 多节点：包括石家庄、保定、唐山、邯郸等区域中心城市和张家口、承德、廊坊、秦皇岛、沧州、邢台、衡水等节点城市
 - 两翼：北京城市副中心、河北雄安新区

b. 京津冀协同发展：城市功能分工

- 北京：全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。
 - 北京在高端服务业、高新技术产业和文化创意产业等方面具有明显优势，发展中应兼顾首都功能和城市经济功能。从产业功能链上看，北京总部、研发和销售功能。
- 天津：全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区。
 - 天津不仅拥有北方最大的综合性港口和沿海比较丰富的土地资源，还有良好的制造业基础和开放优势，也是人口上千万的特大城市，在适度发展现代制造业的基础上，需加快壮大服务业，实现服务和制造双轮驱动。从产业功能链上看，天津突出其生产研发和加工制造功能。
- 河北：全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区。
 - 河北采掘业、重化工业和农副产品加工业优势突出，但工业结构偏“重”，因此应加速从重化工业向加工业和服务业转型，重点发展现代制造业、综合服务业和现代农业。从产业功能链上看，河北主要是生产制造功能。

c. 雄安新区

- 雄安新区是中国第 19 个国家级新区，也是首个由中共中央、国务院印发通知成立的国家级新区，
- 位于中国河北省保定市境内，地处北京、天津、保定腹地，规划范围涵盖河北省雄县、容城、安新等 3 个小县及周边部分区域，对雄县、容城、安新 3 县及周边区域实行托管。
- 2017 年 4 月 1 日正式成立。
- 定位：北京非首都功能疏解集中承载地。探索人口经济密集地区优化开发新模式，调整优化京津冀城市布局和空间结构，培育创新驱动发展新引擎
- 2018 年 12 月，国务院正式批复《河北雄安新区总体规划（2018—2035 年）》
- 2019 年 10 月，入选国家数字经济创新发展试验区。

d. 国家级新区

- 城市规划的角度，国家级新区属于城市新区的范畴，是依托旧有城区建立的新城区，具有一定的独立性和完整性，依托的城市一般是中国具有影响力的国家中心城市或区域中心城市。
- 行政级别上，国家级新区由国务院批覆，相比由所在城市政府批覆成立的省级城市新区，其产生背景和开发建设具有国家意志的属性。因此，其行政等级普遍高配一级或半级，以调动更多的资源
- 1992 年，国务院批覆设立上海浦东新区。
- 2006 年 5 月，国务院再次批覆天津滨海新区成为国家级开发开放新区，国家级新区的概念开始逐渐被关注。

- 2010-2012 年，重庆两江新区、浙江舟山群岛新区、甘肃兰州新区、广州南沙新区相继获得批覆。
 - 2014 年以来：陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区、大连金普新区、四川天府新区、湖南湘江新区、江西赣江新区、南京江北新区、福建福州新区、云南滇中新区、黑龙江哈尔滨新区、吉林长春新区、河北雄安新区等国家级新区陆续获批。
 - 截止到 2017 年 4 月，中国已经批覆设立了 19 个国家级新区。
- e. 尖端技术行业的枢纽
- 据政府官员称，雄安新区 80% 的经济增长将来自尖端科技产业。雄安将优先投资信息技术、生物技术、新材料等高新技术产业。
 - 中国顶级科技巨头 — 百度、阿里巴巴和腾讯 — 将在雄安设立分支机构。包括中国移动、联通和电信在内的中国主要电信公司将在新区测试其 5G 无线网络。
- f. 搬迁北京非首都功能
- 计划将北京的非首都功能转移到雄安。北京部分高校、医院、企业总部、公共服务和金融机构将搬迁至新区。
 - 北京大学光华管理学院和中国人民大学将分别在雄安建立培训中心和医学院。
 - 中国最大的造船集团中国船舶重工集团公司也将其总部从北京迁至雄安。
 - 雄安有望成为吸引人才的城市。
 - 被认为相当于中国硅谷的北京科技中心中关村将在新区建设科技园。拟吸引 12 家节能环保企业，约 50 万北京科学家入驻。

g. 白洋淀

地理上的缺点：

- 批评者担心雄安的位置和对极端天气的脆弱性。
- 与深圳、浦东相比，雄安地处内陆低洼沼泽地。
- 位于新区的中国北方最大的淡水湖白洋淀在 1963 年经历了一次洪水，在 1980 年代经历了一段干旱。水资源短缺和污染以及易受极端天气影响将阻碍雄安的发展。
- 针对这些担忧，中国政府启动了引水工程，将黄河的水引至白洋淀。

2. 长江三角洲

- 长江三角洲城市群是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳外来人口最多的区域之一，是“一带一路”与长江经济带的重要交汇地带，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

世界六大城市群概况比较 (2016)

城市群	面积(万平方公里)	人口(万人)	人均GDP(美元)
美国东北部大西洋城市群	13.8	6500	68462
北美五大湖城市群	24.5	5000	74200
日本太平洋沿岸大都市圈	3.5	7000	43857
欧洲西北部大都市圈	14.5	4600	49565
英国中南部城市群	4.5	3650	35342
中国长江三角洲城市群	21.2	15600	14516

a. 东莞 vs 苏州

年份	实际外商投资 (1亿美元)		出口 (1亿美元)	
	东莞	苏州	东莞	苏州
1990	2.43	0.7	6	na
1995	10.57	23.8	78	23.4
2000	16.47	28.8	172	104.8
2001	18.16	30.2	189.9	123.1
2002	21.48	48.1	237.4	185.2
2003	25.63	50.3	280	326.3
2004	30.34	50.3	351.9	507.7
2005	28	51.2	409	700
占全国比例(%)	(4.7%)	(8.6%)	(5.4%)	(9.2%)

b. 北扩长三角，南恋珠三角

「我们现在以一种新的组织模式运作，例如在苏州或台北下订单，在东莞制造，在苏州或东莞交货」（苏州和东莞采访，2006年6月和2006年12月）。

c. 战略联结的不同实践：东莞与苏州案例

东莞	苏州
<ul style="list-style-type: none"> • 基于城镇的集群 • 三线供应商主导的网络（以小引大） • 自下而上的隐式集群倡议 	<ul style="list-style-type: none"> • 区域级集群 • 台湾 ODM 主导的网络（以大引小） • 自上而下的显式集群倡议

d. 台湾个人电脑在东莞投资城镇集群

- 三线供应商主导的集群 - 满天星斗，缺少一轮明月
- 松山湖工业园：东莞首个县级工业区

e. 上海自由贸易区

- 外高桥保税区：全国第一个保税区，也是全国首个国家进出口贸易促进创新示范区，集自由贸易、出口加工、物流仓储及保税商品展示交易等多种经济功能。
- 外高桥保税物流园区：全国首家区港联动试点物流园区，是现代国际物流发展的重要基地。
- 洋山保税港区：实行「区港一体」监管运作，是上海国际航运发展综合试验区的核心载体。
- 上海浦东机场：具有浦东机场亚太航空复合枢纽港优势，是上海临空服务产业发展的先导区。
- 陆家嘴金融片区：是上海国际金融中心建设的核心区域、上海国际航运中心的高端服务区以及上海国际贸易中心的现代商贸集聚区。区内主导产业为金融、保险、证券及商贸。跨国公司地区总部、航运机构、新兴金融机构、期货要素市场等目前已在片区内集聚。
- 金桥开发片区：是上海重要的先进制造业核心功能区、生产性服务业集聚区、战略性新兴产业先行区和生态工业示范区。已形成电子资讯、汽车制造及零部件、现代家电、生物医药等主导产业。
- 张江高科技片区：是上海落实创新型国家战略的核心基地。区内形成了积体电路、软体和生物医药三大主导产业，拥有国家上海生物医药科技产业基地、国家资讯产业基地等 9 个国家级基地，以及多模式、多类型的创新创业孵化体系。
- 在 3-5 年内把中国上海自由贸易试验区建设成为：具有国际水准的功能创新领先、服务贸易发展充分、贸易投资便利、货币兑换自由、离岸业务发达监管高效便捷、营运总部集聚、法制环境规范、行政效率和透明度良好的自由贸易试验区
 - 国厂投资规则的试验区－投资领域
 - 脏务买易划新的引导区－新兴服贍买易
 - 篱岸型产业体系的集紧区－金融领域
 - 对外投资服务的先导区－投资领域
 - 监管方式优化的先行区－行政体制
 - 政府管琨翻新的示范区－行政体制

3. 珠江三角洲

a. 为何珠江三角洲及香港？珠三角作为中国崛起的先导者

珠江三角洲

- 在中国的改革开放中「先行一步」(Vogel, 1998)
 - 中国崛起的区域先导者
 - 中国“世界工厂”工场：占中国出口三分之一，国外直接投资流入
 - 城市化的都会区
- b. 2015 年 4 月正式挂牌成立，实施范围 116.2 平方公里，涵盖三个片区：
- 广州南沙新区片区 60 平方公里（含广州南沙保税港区 7.06 平方公里）
 - 深圳前海蛇口片区 28.2 平方公里（含深圳前海湾保税港区 3.71 平方公里）
 - 珠海横琴新区片区 28 平方公里。
 - 广州南沙新区片区：重点发展航运物流、特色金融、国际商贸、高端制造等产业，建设以生产性服务业为主导的现代产业新高地和具有世界先进水准的综合服务枢纽。
 - 深圳前海蛇口片区：重点发展金融、现代物流、资讯服务、科技服务等战略性新兴服务业，建设我国金融业对外开放试验示范视窗、世界服务贸易重要基地和国际性枢纽港。
 - 珠海横琴新区片区：重点发展旅游休闲健康、商务金融服务、文化科教和高新技术等产业，建设文化教育开放先导区和国际商务休闲旅游基地，打造促进澳门经济适度多元发展新载体。

c. 粤港澳大湾区

- 大湾区作为集约化和「一体化」区域经济发展的场所

	粤港澳大湾区	东京湾区	纽约湾区	三藩市湾区
面积	56,000 平方公里	36,900 平方公里	21,500 平方公里	17,900 平方公里
人口	7110 万	4400 万	2020 万	770 万
国内生产总值	1.6 兆美元	1.8 兆美元	1.7 兆美元	0.8 兆美元
年机场货运周转量	8 百万吨	3.6 百万吨	2.2 百万吨	1.2 百万吨
年航空客运量	2.02 亿	1.24 亿	1.322 亿	0.813 亿
年度港口集装箱吞吐量	66.5 百万标准箱	7.8 百万标准箱	6.3 百万标准箱	2.4 百万标准箱

城市	《粤港澳大湾区规划纲要》战略定位		主要产业
中国香港	中心城市	巩固和提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，强化全球离岸人民币业务枢纽地位、国际资产管理中心及风险管理中心功能，推动金融、商贸、物流、专业服务等向高端高增值方向发展，大力发展战略及科技事业，培育新兴产业，建设亚太区国际法律及争议解决服务中心，打造更具竞争力的国际大都会。	金融服务业、旅游业、贸易物流
中国澳门		建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，促进经济适度多元发展，打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。	博彩业、旅游业、建筑业、地产业
深圳		发挥作为经济特区、全国性经济中心城市和国家创新型城市的引领作用，加快建成现代化国际化城市，努力成为具有世界影响力的创新创意之都。	通讯设备制造、电子信息
广州		充分发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用，全面增强国际商贸中心、综合交通枢纽功能，培育提升科技教育文化中心功能，着力建设国际大都市。	新能源、新材料产业、海洋产业
珠海	重点节点城市	特色鲜明、功能互补、具有竞争力；强化与中心城市的互动合作，带动周边特色城镇发展，共同提升城市群发展质量。	航空产业、机械制造
江门			交通及海洋装备制造、电力设备制造
佛山			纺织家具、建筑材料
中山			生物医药、装备制造
东莞			通用和专用设备制造、金属制品
惠州			石油化工
肇庆			现代农业产业

d. 粤港澳大湾区的战略定位：

- 充满活力的世界级城市群
- 具有全球影响力的国际科技创新中心
- 「一带一路」建设的重要支撑
- 内地与港澳深度合作示范区
- 宜居宜业宜游的优质生活圈

e. 七个发展范畴：

- 建设国际科技创新中心
- 加快基础设施互联互通
- 构建具有国际竞争力的现代产业体系
- 推进生态文明建设
- 建设宜居宜业宜游的优质生活圈
- 紧密合作共同参与「一带一路」建设
- 共建粤港澳合作发展平台